

ВВЕДЕНИЕ

Общества Красного Креста и Красного Полумесяца (часто называемые национальными обществами) — это автономные, независимые и нейтральные гуманитарные организации, действующие в 191 стране мира. Каждое из них опирается на широкую сеть волонтеров и сотрудников, которые работают на уровне сообществ и играют важную роль в укреплении устойчивости и оказании помощи сообществам в вопросах готовности к бедствиям и чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, реагирования на них и восстановлении после них.

Услуги, предоставляемые национальными обществами, различаются в зависимости от страны, однако основной из сфер деятельности зачастую является здравоохранение и уход.

Во многих странах название «Красный Крест» или «Красный Полумесяц» ассоциируется со сферой здравоохранения. Каждый год общества Красного Креста и Красного Полумесяца оказывают помощь миллионам людей, предоставляя широкий спектр медицинских услуг, от первой помощи до паллиативной терапии. Тем самым они способствуют укреплению систем здравоохранения, обеспечению всеобщего охвата медицинскими услугами, охране здоровья и повышению устойчивости.

На фоне усиливающегося глобального неравенства в сфере здравоохранения и благополучия и роста рисков, связанных со здоровьем, работа национальных обществ по обеспечению безопасности и благополучия сообществ приобретает всё большее значение.

ЧТО ТАКОЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ РОЛЬ?

Общества Красного Креста и Красного Полумесяца не являются ни государственными учреждениями, ни полностью автономными неправительственными организациями (НПО). Скорее они имеют **уникальный статус вспомогательных структур по отношению к органам государственной власти в гуманитарной сфере.**

Это означает, что они работают в партнерстве с государственными органами, основываясь на международном и национальном законодательстве, но в любом случае остаются независимыми. Каждое национальное общество согласовывает с государственными органами своей страны конкретные области, в которых оно поддерживает или заменяет государственные гуманитарные услуги.

Тем не менее национальные общества должны сохранять достаточную автономию, чтобы действовать исключительно в соответствии с гуманитарными потребностями, независимо и нейтрально, руководствуясь основополагающими принципами Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (см. страницу 4).

Вспомогательная роль является постоянной и неотъемлемой частью правовой основы деятельности каждого национального общества. Обычно она закрепляется в национальном законодательстве посредством принятия акта или указа о Красном Кресте или Красном Полумесяце, в котором государство официально признает национальное общество как «добровольное общество помощи, выполняющее вспомогательную роль в гуманитарной сфере по отношению к органам государственной власти» в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года.



В рамках 30-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в 2007 году члены Движения и государства-участники Женевских конвенций согласовали следующее определение вспомогательной роли:

*«Органы государственной власти и национальные общества в качестве **вспомогательных структур осуществляют конкретные и особые партнерские отношения, влекущие за собой взаимную ответственность и выгоды** и основанные на международном и национальном законодательстве, в котором национальные органы государственной власти и национальное общество согласуют области, в которых национальное общество дополняет или заменяет государственные гуманитарные услуги [...]».*

ПОЧЕМУ ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ РОЛЬ ВАЖНА В ЗДРАВООХРАНЕНИИ?

Идея вспомогательной роли на самом деле возникла в контексте здравоохранения. Она появилась в период основания Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в XIX веке, когда были созданы общества Красного Креста и Красного Полумесяца для оказания медицинской помощи раненым в бою в рамках поддержки медицинских служб своих стран.

Спрос на предоставление гуманитарных услуг национальными обществами быстро рос как в мирное, так и в военное время, и постепенно характер этих услуг эволюционировал, в том числе в сфере здравоохранения и ухода.

Сегодня национальные общества предоставляют широкий спектр услуг в области здравоохранения и ухода, таких как обучение навыкам первой помощи, услуги скорой помощи, доврачебная помощь, донорство крови, профилактика заболеваний и реагирование на их вспышки, программы водоснабжения, санитарии и гигиены, вакцинация и многое другое.

Вспомогательная роль в здравоохранении важна, потому что она определяет конкретные обязанности национального общества в области здравоохранения и ухода, разграничивает его отношения с государственными органами в сфере здравоохранения страны и обеспечивает возможность для регулярного взаимодействия между национальными обществами и государственными органами здравоохранения на всех уровнях.



КАК ВЗАИМОДЕЙСТВОВАТЬ С НАЦИОНАЛЬНЫМ ОБЩЕСТВОМ ВАШЕЙ СТРАНЫ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ?

Неотъемлемым аспектом вспомогательных отношений является содействие и поддержка государственными органами развития национальных обществ, чтобы они стали эффективными и устойчивыми гуманитарными организациями. Существует множество способов, с помощью которых государственные органы могут поддерживать и привлекать национальные общества к участию в деятельности в сфере здравоохранения. **Форматы взаимодействия, которые могут быть взаимовыгодными и способствовать успешной реализации мероприятий в области здравоохранения, включают:**



Содействие обмену навыками и знаниями путем включения представителей национальных обществ в ключевые органы по принятию решений и координации в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены, а также управления чрезвычайными ситуациями.



Укрепление координации в деятельности и планировании путем разграничения ролей и обязанностей в области здравоохранения и ухода, например посредством подписания меморандумов о взаимопонимании с Министерством здравоохранения.



Укрепление вспомогательной роли национальных обществ в области здравоохранения и ухода посредством пересмотра и обновления учредительных законов Красного Креста / Красного Полумесяца, а также отраслевых законов, политик и соглашений, поскольку эффективность вспомогательной роли значительно возрастает, когда ее содержание четко определено.



Оказание прямого или косвенного содействия созданию благоприятной среды для продвижения работы национального общества в сфере здравоохранения.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ДВИЖЕНИЕ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (далее «Движение») — это всемирное гуманитарное движение, состоящее из трех независимых частей, объединенных общей целью - помогать без дискриминации тем, кто страдает, и тем самым способствовать укреплению мира во всем мире:



Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКККП) действует до, во время и после катастроф и чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения для удовлетворения потребностей и улучшения жизни уязвимых людей.



ICRC

Международный комитет Красного Креста (МККК) защищает жизнь и достоинство жертв вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.



191 национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца выступают в качестве вспомогательных организаций для государственных органов своих стран в гуманитарной сфере и предоставляют ряд услуг.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Каждые четыре года представители всех компонентов Движения и всех государств-участников Женевских конвенций собираются на **Международную конференцию Красного Креста и Красного Полумесяца** для принятия совместных обязательств и продвижения гуманитарной деятельности. Международная конференция принимает решения в форме резолюций, стремясь к их принятию на основе консенсуса. **Недавние резолюции в сфере здравоохранения и ухода включают следующее:**

Резолюция 3 «Время действовать: совместная борьба с эпидемиями и пандемиями» (ЗЗІС/19/Р3)

Принята на 33-й Международной конференции в декабре 2019 года.

В данной резолюции содержится призыв ко всем компонентам Движения, а также ко всем государствам — участникам Женевских конвенций работать над комплексным и скоординированным подходом к профилактике, выявлению эпидемий, реагированию на них и восстановлению после них, а также представлять отчеты о ходе работы с помощью онлайн-формы отчетности, предусмотренной в резолюции. Основное внимание будет уделяться укреплению сотрудничества между национальными обществами и государственными органами здравоохранения по созданию потенциала раннего оповещения и быстрого реагирования в труднодоступных, уязвимых, недостаточно обслуживаемых и подверженных высокому риску сообществах.

Резолюция 2 «Решение проблем психического здоровья и психосоциальных потребностей людей, пострадавших от вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций» (ЗЗІС/19/Р2)

Принята на 33-й Международной конференции в декабре 2019 года.

В данной резолюции содержится призыв ко всем компонентам Движения, а также ко всем государствам — участникам Женевских конвенций активизировать усилия по обеспечению раннего и постоянного доступа к услугам по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке для людей, пострадавших от вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

ГУМАННОСТЬ

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, рожденное желанием оказывать помощь всем раненым на поле боя без какой-либо дискриминации, стремится в своей международной и национальной работе предотвращать и облегчать человеческие страдания, где бы они ни происходили. Его цель — защита жизни и здоровья, а также обеспечение уважения к человеку. Оно способствует взаимопониманию, дружбе, сотрудничеству и прочному миру между всеми народами.

БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ

Не допускается никакой дискриминации по признаку национальности, расы, религиозных убеждений, класса или политических взглядов. Движение стремится облегчить страдания людей, руководствуясь исключительно их потребностями и отдавая приоритет наиболее неотложным случаям бедствия.

НЕЙТРАЛЬНОСТЬ

В целях обеспечения всеобщего доверия Движение не может принимать чью-либо сторону в вооруженных конфликтах или вступать в споры политического, расового, религиозного или идеологического характера.

НЕЗАВИСИМОСТЬ

Движение является независимым. Национальные общества, будучи вспомогательными органами в гуманитарных службах своих правительств и подчиняясь законам своих стран, должны всегда сохранять автономию, чтобы на постоянной основе действовать в соответствии с принципами Движения.

ДОБРОВОЛЬНОСТЬ

В своей добровольной деятельности по оказанию помощи Движение ни в коей мере не руководствуется стремлением к получению выгоды.

ЕДИНСТВО

В стране может быть только одно общество Красного Креста или Красного Полумесяца. Оно должно быть открыто для всех и осуществлять гуманитарную работу на всей территории страны.

УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца действует по всему миру. Все национальные общества имеют равный статус и равные обязанности и ответственность по оказанию помощи друг другу.



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

- См. Руководство для парламентариев на веб-сайте ifrc.org
- Руководство по укреплению вспомогательной роли через законодательство и политику: disasterlaw.ifrc.org/media/1771
- Контактные данные национального общества вашей страны: ifrc.org/national-societies-directory